目錄 contents

序一 姚松炎 12 序二 鄒崇銘 16

壹 、共享經濟 D: 社區·自主·共享

- 1.1. 社區·自主·共享 24
- 1.2. 為何要談共享經濟? 28
- 1.3. 同儕共享的經濟模式 32

貳 、共享經濟 Ⅱ:擁有權的範式革命

- 2.1. 擁有權的範式革命 38
- 2.2. 從共享到本土擁有 43
- 2.3. 社會團結經濟的地圖 50
- 2.4. 香港的共享經濟地圖 54

參 、首爾 I: 當社會經濟遇上共享城市

- 3.1. 首爾的陽光啟示 62
 - 3.2. 首爾愛美麗 65
- 3.3. 社會經濟茁長於民間土壤 70
 - 3.4. 政府活化公共空間 75
- 3.5. 綜合連結與香港模式倡議 82
- 3.6. 「共享城市計劃」簡介 80

肆 、首爾 Ⅱ:共享就是創新

- 4.1. 首爾作為「共享城市」的啟示 98
 - 4.2. 以民為本的首爾創新模式 106
- 4.3. iCOOP KOREA: 會員 17 萬的合作社聯盟 108
 - 4.4. 韓民族日報:股東6萬的獨立民間媒體 116
 - 4.5. 社區優先:民間帶動的城市規劃 122
 - 4.6. Youth Hub: 青年共享工作空間 133
 - 4.7. Empty House: 顛覆地產霸權 *138*

伍 > 英國:人本和互惠社會

- 5.1. 轉型城鎮 144
- 5.2. 拯救城市的十大綱領 146
- 5.3. 「具社區價值資產」的地方回購 149
 - 5.4. 互惠主義的「人本產業」 15.3
 - 5.5. 互惠主義的公共服務模式 157

序 張慧婷 12

] Collaborative lifestyle T

6.1. 公共空間 28

6.2. 文化空間 51

6.3. 綠色空間 5/

6.4. 社區共享 66

柒 Collaborative lifestyle II

7.1. 工作空間 76

7.2. 生活空間 85

7.3. 市集空間 95

7.4. 鄰里空間 101

捌 > Product service system

8.1. 耐用品 108

8.2. 資訊 116

8.3. 技藝 119

8.4. 融資 125

玖 、 Redistribution markets

9.1. 循環再用 136

9.2. 升級改造 143

9.3. 食物 146

9.4. 生態 150

附錄一 本書提及的案例 164 附錄二 其他書籍曾出現案例 170 附錄三 共享地圖合集 172

序一

共享香港,共享閒置空間

姚松炎1

我家住在舊式屋邨,每幢大廈地下都有一格格小小的遊廊空間,但管理公司以方便保安和管理為由,長期把這些空間圍封閒置,浪費的總樓面面積佔屋邨面積百分之四。香港寸金尺土,生活空間狹窄,邨民都渴望能有多點空間活動,真金白銀買了這些共有業權,卻被管理公司平白無端長期閒置,直情倒米。這就是經濟學上著名的「主僕矛盾」(Principal-Agent Problem)現象,當代理人的利益與主人的利益不一致,代理人的私利行為有時甚至會損害主人的利益。

這舊屋邨其實就是香港的縮影,政府在 2013 年向立法會提供的數據清楚指出,閒置官地高達四千公頃,佔香港總土地面積的百分之四,還未包括閒置政府物業、閒置軍事設施、其他公營機構的閒置土地和物業,和長期使用量偏低的官地和物業等等,更加未計算大批被人長期非法霸佔,和先霸後租的短期租約官地,加起來這個城市的閒置公共空間多不勝數,市民卻每天生活在嚴重缺乏公共空間喘息的社會裡,掙扎求存。

然而,我住的舊屋邨,經過邨民多年來的努力爭取,五年前終於把這 些屬於邨民的共有空間重新開放,讓邨民使用,不但沒有出現任何保 安和管理的問題,反而為邨民提供了不少聚腳活動的好地方,還增加

¹ 本文作者為中文大學城市研究課程副教授、未來城市研究所副所長。

了各式各樣的設施,讓大家共享生活空間,凝聚美好回憶,加強屋邨 歸屬。

相反,同樣是屬於市民的公共閒置空間,市民同樣已爭取開放閒置官 地多年,但政府仍然無動於衷,闊佬懶理。只怪這個主人無法更換代 理,土地變成屬於代理,不屬於主人;政府任由土地閒置浪費,市民 無權過問。

年前我曾以「改革制度,免浪費土地資源」和「空置官地知多少」為 文,向大家介紹過香港閒置官地的嚴重情況,提出共享閒置公共空間 構想:「與其讓土地長期空置,何不開放予市民使用?即使作為臨時 公共開放空間,足以讓市民享受難得的休憩場所,吸一口新鮮空氣。」 關於管理問題,大可以短期租約租給非政府組織作公眾用途,既可妥 善管理,亦可善用資源。今天終於等到這本《共享香港》出版,有系 統、據邏輯地分析共享閒置空間的道理,喜出望外。

除了政府的公共閒置空間和共有業權人的閒置空間可以共享之外,近年還有關於共享私人閒置空間的討論。本來根據土地法,產權和租約佔用權均以「獨自佔有權」(Exclusive Possession)作為定義,共享私人空間好像存在法理矛盾。但早自公元前十八世紀的《漢謨拉比法典》(Code of Hammurabi),以及羅馬帝國業權法(Usucapio),

和至今仍然在大多數地方使用的英國普通法(Common Law),法理上已有「逆權佔有」(Adverse Possession)的概念,從經濟理論分析,逆權佔有的法理原則基於鼓勵善用土地資源,獎勵有效使用土地,懲罰閒置或疏於管理的土地業權人,容許非業權人佔用業權人的土地權益。

此外,英國土地法中的地役權(Easement),亦容許非業權人在相關的私人業權土地上,享有有限的特定使用權或限制發展權。另外,在眾多的會所地契條款中,均列明必須部分開放予公眾人士使用,以符合無償或低價租賃土地的條件。這些法定共享空間權益都説明了共同使用與獨自佔有的互補與必須。

若以勞力資產作為譬喻,私人土地業權好比私人勞力出租權,個人擁有決定全職或兼職有償工作,或賦閒不工作的絕對選擇權;但政府一方面大力協助求職者就業,包括提供教育、職業輔導、再培訓等,以鼓勵善用勞力資產;另一方面,不少國家的失業救濟金一般都與失業時間成反比,以推動失業者(勞力閒置者)積極重投勞力市場。近年政府更大力獎勵義工服務,把更多的閒置勞動力轉化為無償工作,貢獻社會,讓非勞力業權人共享私人勞動力的成果。

反觀香港的私人土地閒置,問題並非土地無法出租,而是規劃政策容許改劃,變相鼓勵荒廢。以私人農地為例,荒廢率高達八成四,差不多又有四千公頃,地主不但沒有使用或出租作耕種用途,反而長期用鐵絲網把農地圍封,甚至蓄意破壞農地,以免城規會反對把農地申請改劃作住宅或商業用途,方可令土地升價百倍。因此閒置土地等同買入認購期權,政府做莊,地主作閒,以少博大,一本萬利。

其實,歐美近年己就有關問題進行不少改革和嘗試,包括英國的「棕土先行」——從改善環境為前提,供應土地;「社區投票權」

(Community right to bid) ——讓社區居民回購活和化社區資產;美國的「社區土地信託」(Community Land Trust) ——把土地與房屋業權分拆,可買樓不買地;和新加坡的累進制物業稅(Progressive Property Tax) ——大幅增加囤地囤樓成本,鼓勵善用資源等等,都朝著社區自決、善用空間、共享經濟、永續發展的方向,走出困境。只有香港仍然擁抱舊電池,抱殘守缺。

其實,思考如何讓人類文明得以可持續發展,傳統的一套框架已經失效,過往強調經濟增長,不惜破壞環境的法則已經末路窮途;正如《共享香港》所言,我們必須重新思考如何建立更具自足和抗逆能力的社區,重視社區鄰里以至人與大自然的關係,透過共享經濟以減少浪費和對環境生態的影響,並在共享的過程中,重拾鄰里關係和社區關懷,善用土地資源,共享閒置空間。

序二

閒置城市資源 民間共享

鄒崇銘

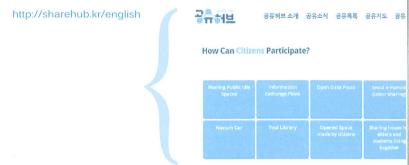
本書早已決定命名為「共享香港」。但其實不無反諷的是,書中有兩章合共多達二萬字,並非介紹香港、而是南韓首爾的「共享城市」經驗。書中一些較精美的圖片,同樣來自首爾而非香港。

共享閒置資源 首爾經驗

事緣在2013年11月,本書已完成了一大半之際,社聯和創不同(Make a Difference)分別舉辦了兩個首爾交流團,本書的第3及第4章內容,正是由不同參與者分享途中所見所聞。我是唯一同時參與了兩個團的人,發覺兩個團的行程不但無甚重疊,而且同樣多姿多彩、目不暇給。這固然有賴籌劃者如蔡海偉、黃英琦、Dorothy 和 Winki 等的努力;但同樣顯然易見的是,相對於香港仍停留在「亞洲國際都會」的層次,首爾市長朴元淳在2012年上台後,選擇將「共享城市」作為首爾的城市品牌,實在有太多太多東西讓我們學習,亦讓我們汗顏。

詳細介紹可見諸本書第3及第4章,這裡只集中討論其中一項:「共享閒置城市空間」(Sharing Idle Public Space)。我首次看見這個陌生名詞,乃是在首爾Share Hub網站的英文簡介,「它是「共享城市」

¹ 其實時至今日,南韓大部分網站均極少使用英文,假如沒有專人翻譯的話,我們亦只能通過極有限的英文簡介,管窺首爾共享城市的各種經驗。



計劃(The Sharing City, Seoul Project)轄下的八個官方網站之一(本書第3.6節)。登入這個只有韓文版本的網站之後,望圖生義,發現它原來是一個地圖資訊系統,當中詳列了首爾大大小小公共休憩空間的位置。原來首爾「共享城市」計劃的其中一個重點,是將市內一些未被善用的資源,例如空間、物業和公園等,通過共享模式重新活化(本書第4.5節)。這就是「共享閒置城市空間」的意思。

http://map.naver.com/?dlevel=12&lat=37.562285 9&lng=126.9630135&menu=openmap&mapMode =0&omapSeq=18388&enc=b64



假如我們通過書本或網絡,所普遍了解到的西方「共享經濟」(sharing economy),乃是以「共享閒置城市資源」,如舊書、耐用品、汽車後排坐位作為主打的話;則首爾「共享城市」計劃在包含這些元素之餘,更把「共享閒置城市空間」視作其中最核心的環節。例如上述兩個交流團的參與者,都有機會參觀坐落於首爾恩平區的首爾創新園(Seoul Innovation Park,本書第 4.2 節)。在深秋時分踏進這個遍地紅葉的園區,最初還以為自己走進了一個植物園;但我們很快便獲告之,這